

Совет Безопасности

Distr.: General
17 April 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2367 (2017) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые три месяца докладывать о прогрессе, достигнутом Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в выполнении своего мандата. В докладе освещаются основные события, имеющие отношение к Ираку, и содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке со времени опубликования 17 января 2018 года моего предыдущего доклада (S/2018/42) и брифинга в Совете моего Специального представителя по Ираку, проведенного 20 февраля 2018 года.

II. Краткая информация об основных политических событиях

A. Политическая ситуация

2. В течение отчетного периода политическую повестку дня в основном определяли подготовка к предстоящим выборам в Совет представителей (парламент), обсуждение федерального бюджета и сближение между Багдадом и Эрбилем. 21 января Федеральный верховный суд принял решение о том, что парламентские выборы должны быть проведены за сорок пять дней до завершения предыдущего избирательного цикла в соответствии со статьей 56 (2) Конституции Ирака. В соответствии с этим решением 22 января Совет представителей одобрил предыдущее решение Совета министров провести парламентские выборы 12 мая. Это решение впоследствии было ратифицировано президентом Фуадом Масумом.

3. На том же заседании Совет представителей провел голосование по нескольким поправкам к Закону о выборах в Совет представителей (45/2013). Эти поправки предусматривают, что правительство должно обеспечить безопасные условия для проведения выборов, содействовать возвращению внутренне перемещенных лиц в их районы проживания и дать им возможность проголосовать по своему избирательному округу по месту их проживания, независимо от места нахождения в результате перемещения. Министерства обороны и внутренних





дел должны обеспечивать безопасность во время выборов. Политические партии, оспаривающие выборы, не должны иметь подконтрольные вооруженные формирования. Для членов иракских сил безопасности будет организована специальная процедура голосования.

4. Совет представителей также внес поправки в критерии отбора кандидатов, введя требование о том, чтобы кандидаты имели степень бакалавра, за исключением 20 процентов кандидатов от каждого политического образования, которые могут иметь аттестат средней школы или документ о равноценном образовании. Еще одно место было выделено курдам-фейли в мухафазе Васит, в результате чего общее количество мест в парламенте возросло с 328 до 329.

5. На своих еженедельных пресс-конференциях 20 и 27 февраля премьер-министр Хейдар аль-Абади указал, что Совет министров согласился с мерами по содействию возвращению перемещенных лиц и обеспечению того, чтобы выборы проходили в обстановке безопасности и транспарентности. 27 февраля Совет министров учредил министерский комитет, ответственный за контроль за осуществлением этих мер, в состав которого входят министр обороны Ирфан аль-Хаяли; министр высшего образования Фиряд Равандози; министр культуры Абдул Раззак аль-Исса; и министр водных ресурсов Хасан аль-Джанаби.

6. 20 февраля г-н аль-Абади обратился к международному сообществу с просьбой направить наблюдателей за выборами в целях обеспечения целостности процесса. 28 февраля Независимая избирательная комиссия объявила, что период предвыборной агитации начнется 10 апреля и продлится до дня, предшествующего выборам.

7. 27 февраля Совет министров постановил, что выборы в советы мухафаз состоятся 22 декабря 2018 года. Парламент одобрил решение, которое еще предстоит ратифицировать Президенту. 3 марта члены парламента от Киркука достигли прорывного соглашения о внесении изменений в Закон о выборах в советы мухафаз и районные советы (Закон № 36 от 2008 года с внесенными в него поправками), который впоследствии был принят парламентом. Теперь Киркук впервые с 2005 года сможет участвовать в выборах в советы мухафаз. На протяжении всего процесса подготовки поправок к Закону МООНСИ оказывала добрые услуги и активное содействие.

8. В то же время работа Советом мухафазы Киркук по-прежнему не велась и никаких официальных заседаний не проводилось. Отдельные члены Совета, а также другие заинтересованные стороны неоднократно высказывали МООНСИ свою обеспокоенность по тем, что неспособность Совета мухафазы возобновить свою работу отрицательно сказывается на управлении и обстановке в области безопасности. Примечательно, что напряженность возникла в связи с возвращением арабов-суннитов в районы Дибис и Дакк в мухафазе. Это также привело к возникновению новых земельных споров, причем некоторые истцы предприняли попытку урегулировать их в суде.

9. 3 марта Совет представителей принял Закон о федеральном бюджете 2018 года; в заседании приняли участие 187 из 328 членов парламента. Г-н аль-Абади поздравил иракский народ с принятием закона о бюджете, который вступит в силу ретроактивно с 1 января 2018 года. Все курдские парламентские блоки бойкотировали голосование, главным образом из-за неудовлетворенности выделенной Иракскому Курдистану доли в бюджете и суверенных (федеральных) расходов. В бюджете общие сметные поступления составляют 77,5 млрд долл. США, а расходы — 88 млрд долл. США. Ожидаемый дефицит примерно на 7,5 млрд долл. США меньше, чем в прошлом году. В бюджете предусмотрены многие меры по сокращению операционных расходов и увеличению доходов, не

связанных с продажей нефти, включая налоги с продаж и плата за пользование коммунальными услугами, такими как вода и электричество. Хотя президент, сославшись на ряд правовых, финансовых и формальных нарушений, вернул бюджет для пересмотра Советом представителей, 14 марта спикер Салим аль-Джубури заявил, что бюджет был принят в соответствии с Конституцией. Он пояснил, что те, кто возражал против положений закона о бюджете, могли подать жалобу в федеральный Верховный суд, но в соответствии с Конституцией не имели права отклонять закон. 29 марта президент Фуад Масум поручил своей канцелярии завершить необходимые процедуры для публикации закона о бюджете в «Официальном вестнике». Г-н Масум заявил, что его решение одобрить закон о бюджете было в интересах общественности в целях защиты гражданских прав и международных обязательств Ирака и содействия работе государственных учреждений по всей стране.

10. 5 марта Совет представителей принял закон об Иракской национальной нефтяной компании, в соответствии с которым была создана полностью государственная компания, непосредственно связанная с Советом министров. Компания стремится к более эффективному использованию ресурсов нефти и газа и будет активно работать в области разведки, разработки, производства, маркетинга и смежных областях. В государственный бюджет поступает не более 90 процентов прибыли компании. Закон аннулирует Закон об учреждении Национальной нефтяной компании 1967 года.

11. 8 марта г-н аль-Абади издал свод правил, регулирующих статус бойцов сил народной мобилизации на основе Закона о Комиссии по народной мобилизации от ноября 2016 года. В этих положениях уточняются воинские звания и минимальные критерии отбора, устанавливаются оклады и надбавки наравне с теми, которые применимы к сотрудникам Министерства обороны, и расширяется сфера применения военного уголовного права, Закона о гражданской службе и ряда других законов в отношении сотрудников Комиссии по народной мобилизации.

12. Дата проведения следующих региональных выборов в Курдистане будет определена позднее в ответ на официальный запрос премьер-министра регионального правительства Курдистана Нечирвана Барзани в декабре 2017 года. 28 февраля региональный парламент Курдистана принял законопроект о реформе, в котором основное внимание уделялось окладам и пенсиям государственных служащих. До ратификации законопроекта и после публичных демонстраций против него основные стороны, поддерживающие законопроект, согласились возобновить его рассмотрение 4 марта. Обсуждения в региональном парламенте по поводу возможных поправок продолжаются, но на сегодняшний день никаких результатов не достигнуто.

13. Патриотический союз Курдистана продолжал обсуждать вопрос о созыве партийного съезда для избрания его нового руководства после смерти его основателя Джалала Талабани в октябре 2017 года. 17 марта в Сулеймании состоялось заседание его руководящего совета, на котором было объявлено временное политбюро партии. В рамках подготовки к парламентским выборам 12 мая Движение за перемены (Горран), Исламская группа Курдистана и Коалиция за демократию и справедливость во главе с бывшим премьер-министром регионального правительства Курдистана Бархамом Салехом сформировали избирательный союз в спорных областях. Эти три партии, а также Демократическая партия Курдистана и Патриотический союз Курдистана проходят по отдельным спискам в Курдистане. Демократическая партия Курдистана бойкотирует выборы в Киркуке. Шасвар Абдулвахид, известный бизнесмен из Сулеймании, который в про-

шлом году организовал кампанию «Не сейчас» до референдума 25 сентября, основал Движение «Новое поколение», которое намерено выставить кандидатов на официальные должности по всей стране.

B. Отношения между Багдадом и Эрбилем

14. Продолжались обсуждения между федеральным правительством и региональным правительством Курдистана с целью устранения неурегулированных разногласий, в частности возобновления международных авиарейсов из аэропортов Эрбиля и Сулеймании и в них, а также федерального финансирования государственных служащих в Курдистане. С января 2018 года г-н аль-Абади и г-н Барзани встречались в Багдаде, Давосе и Мюнхене и поддерживали регулярные контакты по различным каналам для разрешения их разногласий.

15. 4 февраля совместный комитет федеральных и региональных органов власти завершил первоначальную проверку некоторых государственных служащих в министерствах Курдистана, за исключением министерства по вопросам безопасности и министерства внутренних дел. Была завершена вторая проверка фонда заработной платы региональных отделений министерства здравоохранения и министерства образования Курдистана; проверка остальных министерств продолжается. В конце февраля г-н аль-Абади вновь выразил надежду, что в ближайшее время будет достигнуто соглашение о зарплате государственных служащих. 19 марта министерство финансов и экономики Курдистана объявило, что федеральное правительство выпустило 317 миллиардов иракских динаров для частичного погашения задолженности перед государственными служащими Курдистана. Позднее, 28 марта, региональное правительство Курдистана опубликовало заявление с подробным изложением поправок, внесенных в систему сбережений гражданских служащих, которая не будет применяться к государственным служащим, зарабатывающим менее 400 000 иракских динаров.

16. 21 февраля представитель министерства по делам религий и вакуфов Курдистана сообщил, что было достигнуто соглашение о возобновлении авиасообщения между Курдистаном и Саудовской Аравией исключительно для пассажиров Умры и 7 и 8 марта такие рейсы были совершены из международных аэропортов Эрбиля и Сулеймании. 13 марта г-н аль-Абади издал исполнительный указ, разрешающий возобновление международных рейсов в аэропорты Эрбиля и Сулеймании, относящихся к сфере полномочий федерального правительства. 19 марта международные рейсы возобновились в обоих аэропортах.

17. Федеральное правительство подтвердило, что оно должно осуществлять исключительный контроль над всем экспортом природных ресурсов из Ирака, в частности нефти и газа. Продолжались переговоры по вопросу использования нефтепровода Курдистана для экспорта нефти из мухафазы Киркук. 27 февраля г-н аль-Абади отметил, что в этих переговорах участвовала Турция.

C. Безопасность

18. Боевики «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжали совершать асимметричные нападения по всей стране. 18 февраля предположительно боевики ИГИЛ совершили нападение на подразделение сил народного ополчения в районе Хаваджа мухафазы Киркук, в результате которого погибли несколько бойцов сил народного ополчения. На следующий день иракская федеральная полиция и силы народного ополчения развернули в этом районе операцию по обеспечению безопасности в целях зачистки района от боевиков ИГИЛ. Г-н аль-Абади приказал провести расследование нападения. 11 марта несколько

мирных жителей, включая беременную женщину и двух детей, были убиты на замаскированном блок-посте ИГИЛ на дороге Багдад-Киркук. С 19 по 22 марта на этой дороге были установлены еще пять таких нестандартных блок-постов, на которых были убиты восемь гражданских лиц и трое ополченцев. Семь других гражданских лиц и восемь членов иракских сил безопасности, похищенных в ходе этих инцидентов, по-прежнему числятся пропавшими.

19. 13 марта на блок-посте в районе Самарры, мухафаза Салах-эд-Дин, был убит командир 57-й бригады сил специального назначения. Впоследствии г-н аль-Абади разъяснил, что командир был застрелен «несознательными элементами», добавив, что он приказал провести расследование. Вскоре после этого местные СМИ сообщили об аресте шести подозреваемых.

20. Вооруженные оппозиционные группы продолжали активные действия в горах Хамрин на границе между мухафазами Киркук и Салах-эд-Дин и в западной части мухафазы Анбар. 6 марта иракские силы безопасности объявили о начале операции по зачистке в пустыне вблизи иракско-иорданской границы. 24 марта в мухафазе Дияла были начаты операции по зачистке в ответ на действия вооруженных оппозиционных групп к югу от гор Хамрин, недалеко от границы с мухафазой Салах-эд-Дин.

21. В Багдаде продолжаются нападения на иракские силы безопасности и гражданских лиц с использованием самодельных взрывных устройств, включая взрывные устройства, закладываемые в транспортных средствах. С 20 февраля по 25 марта были совершены в общей сложности 52 таких нападения, в результате которых погибли 20 человек, включая 17 гражданских лиц. В целях повышения безопасности в мухафазе Басра 21 февраля федеральное правительство начало проведение там операции по поддержанию правопорядка. Операция, которая, как ожидается, будет проводиться в течение двух месяцев, направлена на борьбу с преступниками и разоружение племен на севере мухафазы. Сообщается, что ее результатом уже стали арест нескольких лиц и конфискация незаконного оружия.

22. Одновременно с этим иракские силы безопасности вошли в район Синджар, мухафаза Найнава, взяв его под свой контроль 25 марта после поступивших сообщений о том, что боевики из Рабочей партии Курдистана (РПК) покинули этот район. 26 марта премьер-министр Ирака г-н аль-Абади и премьер-министр Турции Бинали Йылдырым обсудили ситуацию в Синджаре по телефону. Г-н Йылдырым отметил, что Турция не будет участвовать в военных действиях в Синджаре без согласия правительства Ирака.

D. Региональные и международные события

23. После Кувейтской международной конференции по восстановлению Ирака, любезно организованной Кувейтом в Эль-Кувейте с 12 по 14 февраля, правительство Ирака продолжает укреплять свои отношения с соседними странами и другими международными партнерами на основе взаимных политических и экономических интересов и интересов в области безопасности.

24. С 16 по 18 февраля г-н аль-Абади участвовал в пятьдесят четвертой Мюнхенской конференции по безопасности. В своем выступлении он призвал страны мира объединиться в борьбе против терроризма, особо отметил успехи Ирака в борьбе с ИГИЛ и предупредил, что в регионе продолжают действовать оставшиеся боевики ИГИЛ. Он пообещал, что Ирак будет продолжать укреплять отношения со своими соседями на основе взаимных интересов и уважения нацио-

нального суверенитета. Г-н аль-Абади выразил признательность за предложенную в Кувейте поддержку, которую он воспринял как доверие к правительству Ирака. Кроме того, он пообещал пресечь коррупцию, чтобы восстановить доверие инвесторов.

25. В рамках конференции премьер-министр встретился, в частности, с канцлером Германии Ангелой Меркель, премьер-министром Франции Эдуардом Филиппом, премьер-министром Турции Бинали Йылдырымом, генеральным секретарем Организации Североатлантического договора (НАТО) Йенсом Столтенбергом, генеральным секретарем Лиги арабских государств Ахмед Абул Гейтом и премьер-министром Нидерландов Марком Рутте, с которыми он обсудил ситуацию в Ираке и двустороннее сотрудничество в области безопасности, торговли и развития.

26. Премьер-министр регионального правительства Курдистана Нечирван Барзани также принял участие в Мюнхенской конференции по безопасности и встретился, в частности, с федеральным министром обороны Германии Урсулой фон дер Лейен, министром иностранных дел Исламской Республики Иран Мохаммадом Джавадом Зарифом, министром иностранных дел и международного сотрудничества Италии Анджелино Альфано, заместителем премьер-министра и министром внутренних дел Кувейта Халидом аль-Джаррах аль-Сабахом, министром иностранных дел Норвегии Мари Эриксен Шрайде, министром обороны Швеции Питером Хюльквистом и государственным министром Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по делам Ближнего Востока Алистер Бертом. В ходе встреч делегация Курдистана выразила твердую готовность к мирному урегулированию напряженности в отношениях с Багдадом и отметила, что Конституция должна стать основой для урегулирования любых разногласий между региональным правительством Курдистана и федеральным правительством.

27. 18 февраля президент г-н Масум и вице-президент Нур аль-Малики провели отдельные встречи со старшим советником по международным делам Верховного руководителя Исламской Республики Иран аятоллы Али Хаменеи Али Акбаром Велаяти, с которым они обсудили двусторонние отношения. 19 февраля министр внутренних дел Ирака Касим аль-Араджи посетил Амман, где обсудил с премьер-министром Иордании Хани аль-Мулки двусторонние торговые отношения и пограничный переход Тураибил. 20 февраля г-н Масум и г-н Абади провели отдельные встречи с президентом Ливана Мишелем Ауном, с которым они обсудили двусторонние экономические и торговые отношения. 25 и 26 февраля спикер Совета представителей Салим аль-Джубури посетил Доху, где обсудил с эмиром Катара шейхом Тамимом бен Хамадом аль-Тани и старшими должностными лицами правительства региональные события и восстановление освобожденных районов.

28. С 26 по 28 февраля министр иностранных дел Ирака Ибрагим Абдулькарим аль-Джаафари посетил Москву, где он и заместитель премьер-министра Российской Федерации Дмитрий Рогозин были сопредседателями седьмого совещания Иракско-российской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. По прибытии г-на Джаафари принял министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров, который подтвердил поддержку правительством его страны усилий правительства Ирака по достижению национального согласия и уважения интересов всех этнических, религиозных и политических групп.

29. 3 марта спикер г-н аль-Джубури посетил Кувейт, где он встретился с эмиром шейхом Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабахом и спикером парламента Кувейта Марзук Аль-Ганимом для обсуждения двусторонних отношений.

5 марта г-н аль-Абади провел телефонный разговор с королем Саудовской Аравии Салманом бен Абдул Азизом аль-Саудом, в ходе которого они обсудили двусторонние отношения и работу Координационного совета Ирака и Саудовской Аравии по содействию двусторонней торговли и инвестициям. 5 и 6 марта министр промышленности, шахт и торговли Исламской Республики Иран Мохаммад Шариатмадари посетил Багдад, где он провел встречи с министрами жилищного строительства и восстановительных работ, электроэнергетики и здравоохранения. 6 марта г-н Масум принял президента Международного комитета Красного Креста Питера Маурера для обсуждения вопроса о продолжении помощи внутренне перемещенным лицам и поиске пропавших без вести лиц. 7 марта г-н аль-Абади принял первого вице-президента Исламской Республики Иран Эшака Джахангири для обсуждения двусторонних связей и координации. 15 марта спикер г-н аль-Джубури посетил Анкару, где встретился с президентом Турции Реджепом Тайипом Эрдоганом и обсудил вопросы укрепления двусторонних связей, а также операции по борьбе с терроризмом в Ираке.

30. 20 февраля г-н аль-Абади подтвердил, что Ирак продолжает добиваться международной поддержки в области военной подготовки, материально-технического обеспечения и сбора оперативной информации. 21 и 22 февраля он встретился с помощником министра обороны Соединенных Штатов Америки по вопросам международной безопасности Робертом Каремом для обсуждения сотрудничества в области борьбы с терроризмом. 1 марта министр обороны Ирака Ирфан аль-Хаали принял начальника Генерального штаба Турции Хулуси Акара для обсуждения сотрудничества в области борьбы с терроризмом. 5 марта г-н аль-Абади принял Генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга, с которым он обсудил вопрос о борьбе с воинствующим экстремизмом. 15 марта состоялся телефонный разговор г-на аль-Абади и вице-президента Соединенных Штатов Майка Пенса, в ходе которого они обсудили предстоящие выборы в Совете представителей, а также отношения между Багдадом и Эрбилем.

III. Обновленная информация о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций

A. Политическая деятельность

31. В преддверии назначенных на 12 мая выборов в Совет представителей мой Специальный представитель по Ираку и заместитель Специального представителя по политическим вопросам и оказанию помощи в проведении выборов активно взаимодействовали с членами Независимой высшей избирательной комиссии, должностными лицами правительства, членами парламента, представителями политических партий, женских групп, организаций гражданского общества, религиозными лидерами и лидерами местных сообществ. Мой Специальный представитель с удовлетворением отметил прогресс, которого планомерно добивается Независимая высшая избирательная комиссия в подготовке к проведению выборов, и высоко оценил целенаправленные усилия ее членов. Он подчеркнул важность проведения выборов при соблюдении принципов инклюзивности, широкого участия, транспарентности и безопасности при активном участии населения, в том числе женщин и молодежи, и подтвердил, что МООНСИ будет продолжать оказывать поддержку и помощь Независимой высшей избирательной комиссии в подготовке к проведению выборов при полном уважении суверенитета, Конституции и законов Ирака. Он вновь заявил о необходимости обеспечения того, чтобы новые технические средства для проведения голосова-

ния и подсчета голосов были установлены надлежащим образом, чтобы заинтересованным сторонам были даны все разъяснения, необходимые для укрепления их уверенности в надежности этих технологий, и чтобы проверка системы и ее программного обеспечения была проведена авторитетной международной компанией. Помощь, оказываемая МООНСИ в организации избирательного процесса, включает также содействие разработке — осуществляемой по инициативе самих иракских политический партий — кодекса чести по вопросам выборов для политических партий.

32. Заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам и вопросам выборов посетила несколько лагерей для перемещенных лиц в мухафазах Киркук и Багдад с целью содействовать обеспечению участия перемещенных лиц и других уязвимых групп населения в предстоящих выборах. Заместитель моего Специального представителя подчеркнула важность участия перемещенных лиц, призвав их воспользоваться своим правом выбирать своих представителей в парламенте. Она подчеркнула необходимость принятия мер для обеспечения того, чтобы те, кто будет голосовать впервые, а также уязвимые группы населения получили возможность зарегистрироваться для участия в выборах и проголосовать. 21 февраля, после информационно-разъяснительной кампании МООНСИ, Независимая высшая избирательная комиссия приняла решение разрешить перемещенным лицам, живущим в лагерях, проголосовать с использованием специальных бюллетеней для заочного голосования.

33. Заместитель моего Специального представителя также работала с представителями туркменов, арабов и курдов из Киркука над урегулированием нерешенных вопросов в этой мухафазе, и в частности выступала в качестве посредника в обсуждениях, по итогам которых была достигнута договоренность провести выборы в совет мухафазы в Киркуке одновременно с выборами в других мухафазах.

34. С 21 по 24 января помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Мирослав Йенча находился в Ираке с визитом, в рамках которого также посетил Мосул. В ходе своего визита он встретился со старшим руководством правительства Ирака, членами Совета представителей и представителями организаций гражданского общества и дипломатического сообщества. Он вновь заявил, что Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать целевую поддержку для содействия созданию единого и инклюзивного Ирака, национальному примирению, обеспечению правосудия в переходный период и подотчетности, а также укреплению регионального сотрудничества и партнерства.

35. Дав высокую оценку колоссальным усилиям правительства Ирака по ликвидации ИГИЛ, мой Специальный представитель настоятельно призвал правительство продолжать координировать свои действия по борьбе с терроризмом с международными партнерами и Организацией Объединенных Наций. В ходе своего визита 6 и 7 марта заместитель Генерального секретаря и глава Контртеррористического управления Владимир Воронков подчеркнул важное значение всеобъемлющих контртеррористических усилий с опорой на четыре основных компонента Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующие резолюции Совета Безопасности.

36. Мой Специальный представитель продолжал взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами в Багдаде и Курдистане. Он приветствовал готовность к обсуждениям, которая способствовала позитивным изменениям в отношениях между двумя сторонами, включая открытие 19 марта аэропортов в Эрбиле и Сулеймании для международных рейсов и выплату заработной платы гражданским служащим. Он настоятельно призвал лидеров продолжать диалог в духе подлинного партнерства, с тем чтобы решить остающиеся проблемы, и

при этом обратил особое внимание на важность стабильности и гармоничного сосуществования всех слоев иракского общества.

37. Совместно с иракским руководством и странами региона мой Специальный представитель также продолжал прилагать усилия по содействию национальному примирению, призывая при этом поддерживать достигнутую динамику и диалог в пользу подлинного национального политического примирения, который подготовит почву для планомерного формирования правительства после проведения выборов. Он также призвал Ирак заняться вопросом воздействия ИГИЛ на иракский народ, в том числе борьбой с экстремистскими идеологиями и пропагандой принципов умеренности и терпимости.

38. Мой Специальный представитель приветствовал заявление Генерального директора Организации по запрещению химического оружия Ахмета Узюмджю о завершении уничтожения остатков химического оружия страны. Он назвал уничтожение остатков химического оружия значительным достижением, которое поможет Ираку выполнять свои обязательства по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

B. Помощь в проведении выборов

39. Независимая высшая избирательная комиссия продолжала готовиться к выборам в Совет представителей, назначенным на 12 мая. 20 февраля Комиссия провела лотерею для определения числа и порядка, в котором 88 политических организаций, участвующих в выборах, будут перечислены в избирательных бюллетенях. Помимо этого, Верховной национальной комиссии по отчетности и правосудию, Директорату криминалистического учета и Министерствам обороны, внутренних дел и образования Комиссия представила для проверки список из почти 7000 кандидатов. По окончании проверки Независимая высшая избирательная комиссия завершит работу над списком кандидатов и напечатает избирательные бюллетени. Подготовка к проведению голосования за пределами страны ведется в настоящее время в 19 странах, в которых проживает значительное число имеющих право голосовать иракцев. Комиссия сообщила, что по состоянию на 18 марта было выдано 6 181 418 карточек избирателей, то есть 44,33 процента от их общего числа.

40. МООНСИ продолжала оказывать адресную техническую помощь и консультативную поддержку по различным аспектам подготовки к выборам. Комиссии были представлены технические рекомендации о мерах по содействию участию внутренне перемещенных лиц в голосовании. МООНСИ также работала с Комиссией по вопросам, касающимся технологий, которые будут использоваться для проведения голосования. В период с 27 февраля по 1 марта Комиссия организовала совещание по технической интеграции, которое включало подписание соглашения между Комиссией и двумя поставщиками технологий об эксплуатационной совместимости технических устройств для проверки личности избирателей и подсчета голосов. Представители МООНСИ присутствовали на этих совещаниях в качестве наблюдателей. МООНСИ продолжала рекомендовать Комиссии провести испытание (намечено на 14 апреля) для проверки устройств и систем программного обеспечения, которые будут использоваться для проведения выборов. Это важное мероприятие, в котором примут участие 56 000 пунктов в Ираке.

41. На период 3–12 марта в Ирак была направлена миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, связанных с выборами, для опреде-

ления прогресса, достигнутого в подготовке к выборам; первый такой визит состоялся в ноябре 2017 года. Члены делегации встретились с различными сторонами, включая должностных лиц Независимой высшей избирательной комиссии, членов парламента, представителей политических партий, организаций гражданского общества, средств массовой информации и структур системы Организации Объединенных Наций, а также международных партнеров, участвующих в организации выборов в Совет представителей.

42. Ввиду отсутствия точных дат проведения парламентских и президентских выборов, а также выборов в провинциальный совет в Курдистане Независимая высшая избирательная комиссия сконцентрировала усилия на оценке реестра избирателей. 25 февраля в Багдаде ее представители встретились с Советом уполномоченных, чтобы обсудить механизмы совместного использования реестра избирателей.

C. События и мероприятия в области прав человека и верховенства права

43. Вооруженный конфликт, терроризм и акты насилия по-прежнему сопряжены с серьезными потерями среди гражданского населения. В период с 20 февраля по 31 марта 2018 года 16 гражданских лиц были убиты и еще 139 ранены — в основном в результате взрывов в Багдаде. Для сравнения: в период с 20 декабря 2017 года по 18 февраля 2018 года 69 гражданских лиц были убиты и еще 327 получили ранения. Потери среди гражданского населения по-прежнему сопряжены главным образом с использованием самодельных взрывных устройств. Например, 20 февраля в западной части Мосула в доме семьи, недавно вернувшейся после вынужденного переселения, взорвалось самодельное взрывное устройство, в результате чего погибли два человека.

44. Оставшиеся боевики ИГИЛ продолжали совершать целенаправленные нападения на сотрудников иракской полиции, иракских сил безопасности и сил народной мобилизации в мухафазах Найнава и Киркук. 24 февраля, например, на контрольно-пропускном пункте нефтяного месторождения Хаббаз в подокруге Яйчи, расположенном к юго-западу от города Киркук, боевики ИГИЛ убили двух сотрудников полиции и ранили еще одного. Гражданские лица также продолжали подвергаться нападениям со стороны неизвестных вооруженных лиц в округе Мосул; 21 февраля в восточной части Мосула вооруженные лица остановили автомобиль местного жителя Мухтара и застрелили его. Преступники подозреваются в связях с ИГИЛ.

45. 29 марта Департамент по делам езидов Министерства дотаций и по делам религий регионального правительства Курдистана сообщил, что 3154 езида (1471 женщина и 1683 мужчины) остаются в плену у ИГИЛ.

46. Иракские суды продолжали выносить смертные приговоры за совершение связанных с терроризмом преступлений. К настоящему времени в 2018 году Высший судебный совет публично объявил о вынесении 22 смертных приговоров за совершение преступлений, связанных с терроризмом, в том числе 1 немке, 1 сирийцу, 1 мужчине неустановленного гражданства и 16 турчанкам. Правительство Ирака не ответило на просьбу МООНСИ представить информацию о связанных с терроризмом обвинительных актах, обвинительных приговорах, приговорах к смертной казни и о том, где и когда эти приговоры были приведены в исполнение.

47. Из-под завалов в Мосуле продолжали извлекать тела гражданских лиц. По состоянию на 28 марта корпусом гражданской обороны было извлечено в общей

сложности 1842 тела гражданских лиц, три из которых были обнаружены в восточной части Мосула. В период с 25 по 27 марта из-под завалов в западной части Мосула корпусом гражданской обороны были извлечены тела 47 гражданских лиц, в том числе 11 женщин и 7 детей.

48. МООНСИ продолжала выступать за привлечение к ответственности за нарушение и попрание прав человека в ходе продолжающегося вооруженного конфликта, в частности за совершение преступлений международного характера, которые могут квалифицироваться как военные преступления, преступления против человечности и, возможно, как акты геноцида. По итогам процесса, осуществленного под руководством самих иракцев при поддержке со стороны Миссии, Миссия представила на рассмотрение иракских учреждений, парламентариев и субъектов гражданского общества предложение относительно законопроекта, предусматривающего создание суда, который специализировался бы на международных преступлениях.

49. В районах, которые прежде контролировались ИГИЛ, до сих пор находят массовые захоронения. 21 февраля, например, в подокруге Кайяра, округ Мосул, мухафаза Найнава, местными сотрудниками полиции было обнаружено массовое захоронение с 76 телами (вероятно, жертв ИГИЛ).

50. В целях сбора, обеспечения сохранности и сохранения улик Миссия продолжала добиваться надлежащей защиты массовых захоронений. В рамках подготовки к прибытию независимой следственной группы, которая формируется в настоящее время в соответствии с резолюцией 2379 (2017) Совета Безопасности для поддержки усилий Ирака по привлечению ИГИЛ к ответственности за преступления, совершенные им в Ираке, МООНСИ подготовила сборник материалов о массовых захоронениях в Ираке (известных к настоящему времени) и представила его иракским властям, в том числе Департаменту по массовым захоронениям Фонда мучеников и другим основным заинтересованным сторонам, таким как Независимая верховная комиссия по правам человека. Согласно данным Миссии, в июне 2014 года было обнаружено 117 массовых захоронений, появившихся в ходе конфликта с ИГИЛ. МООНСИ было сообщено, что, по оценкам, число жертв, чьи тела были обнаружены в этих захоронениях, составляет от 6006 до 12 505.

51. 5 марта мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен завершила свой восьмидневный визит, в ходе которого она заслушала рассказы тех, кто подвергся насилию со стороны ИГИЛ. В ходе обсуждений с иракскими должностными лицами, посвященных вопросам правосудия и привлечения к ответственности, она подчеркнула важность обеспечения того, чтобы предполагаемые преступники были привлечены к ответственности не только за преступление терроризма, но и за все преступления, связанные с сексуальным насилием в отношении иракских женщин и детей, включая похищения, изнасилования, сексуальное рабство и принуждение к браку. Она отметила, что ее канцелярия готова — совместно со следственной группой, которая будет создана в ближайшем будущем во исполнение просьбы Совета Безопасности, содержащейся в резолюции 2379 (2017), — работать напрямую с иракскими судьями, следователями и прокурорами. Специальный представитель совместно с министром труда и социального развития открыли в Багдаде первый за пределами Курдистана приют для женщин, пострадавших от сексуального и гендерного насилия. Создание этого приюта является совместной инициативой Министерства труда и социального развития и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

52. 7 и 8 марта правительство Ирака организовало двухдневную конференцию по случаю Международного женского дня, на которой распространило проект

доклада о реализации Иракского национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Конференция была организована Высшим национальным комитетом по улучшению положения иракских женщин и Директоратом по вопросам расширения прав и возможностей иракских женщин (обе структуры подчиняются Совету министров) совместно с национальной группой по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности и под эгидой г-на аль-Абади. Цель конференции состояла в том, чтобы запросить мнения местных сообществ, организаций гражданского общества и женщин из числа внутренне перемещенных лиц для продолжения работы над проектом доклада об осуществлении до его запланированного представления Совету Безопасности позднее в этом году.

53. Целевая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, сопредседателями которой являются МООНСИ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), получила сообщения о 13 случаях совершения нарушений в отношении детей, в которых пострадали 22 ребенка. Десять из этих инцидентов, в которых пострадали 19 детей (все мальчики), были подтверждены. Было подтверждено, что в мухафазе Найнава были завербованы и использовались вооруженными лицами пять мальчиков , а еще четыре мальчика были убиты и еще 10 получили ранения в мухафазах Найнава, Киркук и Салах-эд-Дин в результате применения различных видов взрывчатых материалов. Кроме того, в мухафазе Найнава одна школа использовалась в военных целях.

54. 7 марта министр труда и социального развития, сопровождаемый представителями Министерства юстиции и Министерства иностранных дел, встретился с делегацией Организации Объединенных Наций, в состав которой вошли представители Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Департамента по политическим вопросам, ЮНИСЕФ и МООНСИ. Министр труда и социального развития, который также является председателем недавно созданного межведомственного комитета высокого уровня по наблюдению и отчетности, подтвердил готовность правительства заняться вопросом о предполагаемых и подтвержденных грубых нарушениях в отношении детей, совершенных в условиях вооруженного конфликта, посредством введения и укрепления защитных и превентивных мер. Делегация встретилась также с советником по национальной безопасности Махмудом аль-Баяти, выступавшим в качестве назначенного координатора страновой целевой группы по наблюдению и отчетности, чтобы обсудить последующие шаги для разработки плана действий по решению проблемы вербовки и использования детей силами народной мобилизации, которые в ежегодном докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах 2016 года (A/72/361–S/2017/821) были квалифицированы как негосударственная вооруженная группа.

D. Гуманитарная помощь, стабилизация и развитие

55. Начался новый этап гуманитарного кризиса в Ираке: тысячи перемещенных лиц возвращаются в районы своего происхождения. Освобожденные районы были очищены от взрывоопасных предметов и завалов, и в настоящее время предпринимаются масштабные усилия по восстановлению систем электро- и водоснабжения и канализации, государственных механизмов социальной защиты, включая государственную систему распределения, оживлению местной экономики, а также открытию школ и медицинских центров.

56. 6 марта правительство Ирака, Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности вместе приступили к осуществлению своих

гуманитарных планов на 2018 год, исходя из того, что в Ираке гуманитарная помощь в той или иной форме потребуется порядка 8,7 миллиона человек. Партнеры по гуманитарной деятельности намереваются оказывать помощь иракцам, оказавшимся в наиболее уязвимом положении в пострадавших больше всего районах, и обеспечивать, чтобы они получили защиту, в которой они нуждаются и на которую имеют право в соответствии с международным гуманитарным правом. В 2018 году партнеры по гуманитарной деятельности планируют оказать помощь 3,4 миллиона оказавшихся в уязвимом положении человек, для чего потребуется 569 млн долл. США. Это значительно меньше, чем в 2017 году, когда помощь планировалось оказать 6,2 миллиона человек; это свидетельствует о меняющемся характере потребностей затронутого кризисом населения, увеличении потенциала национальных учреждений и их возможностей в плане охвата населения, а также усилении роли структур, занимающихся вопросами развития.

57. К концу февраля 2,3 миллиона человек по-прежнему находились на положении перемещенных лиц, а 3,5 миллиона вернулись в свои дома и общины. Многие лагеря для внутренне перемещенных лиц объединяются и закрываются, а в мухафазах из представителей правительства, неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций в настоящее время формируются комитеты по вопросам возвращения для обеспечения того, чтобы возвращение было добровольным, безопасным и достойным. Несмотря на все эти усилия, продолжают поступать сообщения о принудительных и преждевременных возвращениях в мухафазы Багдад, Анбар и Салах-эд-Дин, а также о воспрепятствовании возвращению и перемещении людей обратно в лагеря в мухафазе Анбар. Альтернативы перемещенных семей, которые не имеют возможности вернуться из-за конкретных обстоятельств, факторов уязвимости и проблем в области безопасности, ограничены. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжают вести с властями информационно-просветительскую работу в целях предотвращения принудительных и преждевременных возвращений и обеспечения жизнеспособных альтернатив для перемещенных семей, не имеющих возможности вернуться.

58. Процесс регистрации гуманитарных международных неправительственных организаций по-прежнему является медленным и трудоемким. В настоящее время ведутся переговоры относительно упрощения соответствующих процедур и выявляются и обсуждаются с властями возникающие трудности. Вместе с тем правительство содействовало утверждению в ускоренном режиме более 1000 виз для международного гуманитарного персонала, не имеющего действующих въездных документов. Продолжают предприниматься усилия для обеспечения возможности оказания гуманитарной помощи нуждающимся при сведении числа бюрократических препон к минимуму.

59. Созданный Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Механизм финансирования для стабилизации продолжал обеспечивать гарантию против возобновления насилия и экстремизма, содействовать возвращению населения и формировать основу для реконструкции и восстановления. Это было достигнуто благодаря ремонту объектов общественной инфраструктуры, предоставлению субсидий малым предприятиям и домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, укреплению потенциала местных органов управления и обеспечению краткосрочной занятости на основе программ общественных работ в районах, непосредственно пострадавших в результате конфликта с ИГИЛ. В 31 освобожденном городе и округе уже завершены, или осуществляются, или разрабатываются в настоящее время 2000 проектов. Этими проектами охвачены основные районы мухафаз Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, Дияла и Киркук.

60. В мухафазе Анбар в марте был завершен ремонт Японского моста, которым пользуются более 30 000 пассажиров и по которому осуществляются коммерческие перевозки в западную часть мухафазы. Что касается мухафазы Найнава, то здесь было восстановлено электроснабжение расположенной в западной части Мосула новой водоочистной станции, снабжающей чистой питьевой водой почти 500 000 человек. На Ниневийской равнине были проведены работы по возобновлению медико-санитарного обслуживания, в частности, в феврале был завершен первый этап работ по восстановлению больницы в Эль-Хамдании. До начала конфликта амбулаторная помощь в этой больнице оказывалась примерно 1000 пациентам в день, а общее количество пациентов составляло порядка 500 000 человек.

61. В поддержку колоссальных усилий, предпринимаемых правительством Ирака для стабилизации обстановки в недавно освобожденных районах с задействованием Механизма финансирования для стабилизации, заместитель моего Специального представителя по гуманитарным вопросам работал в тесном сотрудничестве с иракскими силами безопасности, представителями правительства и парламента, гражданского общества и групп по стабилизации для выявления районов, где принципиально важно закрепить военные успехи и где велика вероятность распространения насильственного экстремизма. В отчетный период ПРООН и правительство Ирака договорились, что приоритетной задачей Механизма финансирования в 2018 году будет оказание правительству поддержки при принятии жестких мер в пяти стратегических районах: в Мосуле, западной части Найнавы, в коридоре Байджи-Хадар, округе Хавиджа и восточной части Анбара.

62. 14 марта г-н аль-Абади при содействии ПРООН, оказанном по его же просьбе, созвал конференцию руководителей всех меньшинств Ниневийской равнины. В рамках подготовки к этой конференции Национальная комиссия по примирению провела ряд встреч и круглых столов с каждой группой, чтобы лучше понять их требования. Премьер-министр Абади сделал программное заявление, а правительство обнародовало инициативы, которые оно будет осуществлять в этом районе.

63. Работы по обезвреживанию взрывоопасных предметов в старом городе Мосула продолжались. Только на одном объекте в отчетный период ЮНМАС было обнаружено свыше 800 взрывоопасных предметов, а с середины 2017 года в западной части Мосула было удалено свыше 27 000 взрывоопасных предметов, благодаря чему была снижена соответствующая угроза для возвращающихся гражданских лиц. В районе Эль-Майдан, расположенном в западной части Мосула, ЮНМАС был удален 491 взрывоопасный предмет. В феврале с разлагающихся тел было снято более 100 поясов смертников, и ЮНМАС считает, что под завалами их будет обнаружено еще больше.

64. ЮНМАС установила свое присутствие в Киркуке в преддверии операций по обследованию и расчистке в Хавидже и прилегающих районах, и Службе были продемонстрированы свыше 12 000 взрывоопасных предметов, собранных местными властями. Если местным властям не будет предоставлена поддержка для уничтожения этих предметов, они могут стать угрозой для находящихся поблизости гражданских лиц. Благодаря усилиям правительства Ирака, международного сообщества и ЮНМАС две неправительственные организации по вопросам деятельности, связанной с разминированием, были зарегистрированы федеральным правительством и начнут функционировать после завершения их аккредитации.

65. После кувейтской Международной конференции по вопросам восстановления Ирака состоялись встречи между Группой Всемирного банка и Организацией Объединенных Наций, посвященные продолжению работы по приданию официального статуса Фонду реконструкции и развития Ирака. 15 и 29 марта состоялась встреча контактной группы на уровне директоров по восстановлению и развитию Ирака, в состав которой входят Группа Всемирного банка, Организация Объединенных Наций и основные доноры; на этой встрече обсуждался прогресс в деле создания основных механизмов надзора, координации и финансирования для Рамочной программы восстановления и развития Ирака.

66. 11 и 18 марта члены страновой группы Организации Объединенных Наций провели совещание, чтобы провести обзор достигнутого прогресса и следующих шагов в рамках программы по восстановлению и обеспечению жизнестойкости, и обсудили предлагаемый механизм финансирования. 14 марта на неофициальном совещании Форума по сотрудничеству в целях развития Группой Всемирного банка и Организацией Объединенных Наций была представлена информация о прогрессе в деле создания Фонда реконструкции и развития Ирака, Фонда Организации Объединенных Наций для восстановления и обеспечения жизнестойкости, а также о формализации структуры Исполнительного комитета правительства.

67. 4 и 5 марта в Багдаде состоялся семинар по вопросам учета Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в национальных и субнациональных планах развития. Группа экспертов ПРООН по вопросам достижения целей в области устойчивого развития способствовала проведению семинара, в котором приняли участие более 100 представителей министерств, мухафаз, организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций. Главными итогами стали договоренность в отношении уровней поддержки со стороны Организации Объединенных Наций для содействия включению целей в области устойчивого развития в национальный среднесрочный план развития и выявление проблем и возможностей для повышения согласованности Национального плана развития на 2018–2022 годы с целями в области устойчивого развития.

68. 20–23 марта в Аммане состоялся региональный семинар по вопросам общего анализа по стране и подготовки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Цель этого семинара состояла в том, чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций из Ирака, Сирии и Йемена совместно изучили вопросы проведения общего анализа по стране и разработки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в сложных условиях. Среди представителей из Ирака были старшие сотрудники по программам из ПРООН, Управления по координации гуманитарной деятельности, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Отделения комплексной координации вопросов развития и гуманитарных вопросов. Эта группа начнет подготовку к общесистемной работе по вопросам общей страновой оценки и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

E. Вопросы безопасности и оперативной деятельности

69. Организация Объединенных Наций в Ираке продолжала осуществлять жесткие меры по уменьшению рисков, которые позволяли ей реализовывать программы и мероприятия с учетом сложной и меняющейся обстановки в плане

безопасности. Несмотря на значительные проблемы в области безопасности, Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают принимать активное участие в политической, связанной с выборами и гуманитарной деятельности и деятельности в области развития на территории всей страны, ориентируясь на приоритетность программ и работая в тесной координации с правительством Ирака. Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций оказывает поддержку МООНСИ и 18 учреждениям Организации Объединенных Наций в Ираке. Недавно учреждения Организации Объединенных Наций расширили свое присутствие на местах в целях удовлетворения растущих оперативных потребностей. В настоящее время в семи подразделениях Организации Объединенных Наций в стране работают 794 международных сотрудника и 1600 национальных сотрудников.

70. После проведения независимой внешней оценки МООНСИ я учредил междепартаментскую и межучрежденческую группу, возглавляемую Департаментом по политическим вопросам, для разработки — в тесном сотрудничестве с МООНСИ и страновой группой Организации Объединенных Наций — плана выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки. МООНСИ уже приняла меры по их выполнению. В свой пересмотренный бюджет на 2018 год МООНСИ включила меры по выполнению рекомендаций, относящихся к ее непосредственной компетенции, в частности рекомендации расширить присутствие МООНСИ в окрестностях Багдада. Другие рекомендации будут рассмотрены в контексте предлагаемого бюджета на 2019 год до его рассмотрения в июле 2018 года согласно мандату Совета Безопасности.

71. Выполнение рекомендаций, касающихся координации, представления отчетности о результатах работы и эксплуатации помещений, идет по плану. В частности, группа Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций провела анализ системы обеспечения безопасности с учетом текущего уровня угрозы и изучила меры по охране объектов по всему периметру и меры контроля доступа, осуществляемые в Багдаде, Эрбиле и Киркуке.

72. Возникали серьезные проблемы с размещением персонала. Ряд жилых помещений в Багдаде был серьезно поврежден в результате землетрясения в январе 2018 года, и некоторых сотрудников пришлось обеспечить временным жильем. Работы по ремонту поврежденных зданий, финансируемые по линии целевого фонда, созданного правительством Ирака в 2009 году, ведутся в настоящее время.

IV. Замечания

73. Я приветствую принятие законодательства, регулирующего вопросы организации выборов в Совет представителей, и неизменно твердое намерение Совета министров обеспечить безопасные условия для проведения выборов. Чрезвычайно важно приложить все силы к обеспечению того, чтобы выборы были всеохватными и прошли в доверительной обстановке, в которой все иракцы — мужчины и женщины во всех мухафазах — могли бы принять в них участие, ничего не страшась.

74. Я вновь заявляю о твердом намерении Организации Объединенных Наций оказывать консультативные услуги, поддержку и помощь Независимой высшей избирательной комиссии и правительству Ирака в том, что касается подготовки к проведению выборов, в соответствии с мандатом Совета Безопасности. Всего лишь через несколько недель иракцы отправятся на избирательные участки, чтобы определить, кто станет их следующими избранными демократическим

путем представителями. Я приветствую усилия Комиссии, направленные на принятие мер, необходимых для обеспечения участия тех, кто имеет право голоса и на момент проведения выборов, возможно, все еще будет находиться на положении перемещенных лиц. В то же время я настоятельно призываю Комиссию — с учетом того, что будут использоваться новые технологии, — принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы голосование, подсчет голосов и передача результатов выборов осуществлялись добросовестно. Чтобы результаты выборов были приемлемыми, этот процесс должен оставаться прозрачным. Я также призываю активизировать информационно-просветительскую кампанию, чтобы осведомить избирателей и широкую общественность об этих новых особенностях проведения выборов и о том, каким образом они повлияют на голосование. Наряду с этим я приветствую усилия правительства и его органов безопасности, направленные на принятие мер, необходимых для обеспечения безопасного и упорядоченного проведения выборов.

75. Я призываю всех кандидатов и лидеров политических партий принять участие в свободной и справедливой конкурентной борьбе, основанной на взаимном уважении и содействующей продвижению национальных интересов Ирака и его стабильности. В этой связи я высоко оцениваю усилия политических партий, представляющих весь политический спектр, по разработке кодекса чести по вопросам выборов как свидетельство их твердого намерения обеспечить, чтобы процесс выборов осуществлялся на основе принципов транспарентности и добросовестности. МООНСИ по-прежнему твердо намерена поддерживать эти усилия, если от политических партий Ирака поступит соответствующая просьба.

76. Я с удовлетворением отмечаю улучшения в отношениях между Багдадом и Эрбилем, сопровождающиеся открытием региональных аэропортов для международных рейсов и выплатой заработной платы работникам в Курдистане. Я призываю федеральное правительство и региональное правительство Курдистана учесть эти позитивные шаги и действовать оперативно, чтобы урегулировать все не решенные между ними вопросы в соответствии с Конституцией. Устойчивой альтернативы подлинному диалогу нет, и МООНСИ по-прежнему готова содействовать проведению обсуждений, если соответствующая просьба поступит от обеих сторон.

77. Я принимаю к сведению просьбу премьер-министра региона Курдистан назначить дату для следующего цикла региональных выборов. Я напоминаю всем сторонам в регионе о важности проведения регулярных и заслуживающих доверия выборов, которые обеспечивают выборным органам их легитимность.

78. Я также с удовлетворением отмечаю достигнутое между членами парламента соглашение, которое предусматривает проведение 22 декабря 2018 года первых с 2005 года выборов в совет мухафазы в Киркуке. В то же время меня беспокоят негативные последствия, связанные с неспособностью вновь собрать совет мухафазы текущего созыва и избрать нового губернатора. Я настоятельно призываю все стороны предпринять эти шаги без дальнейших промедлений.

79. Я приветствую неустанные усилия правительства Ирака по укреплению связей с соседними странами и другими международными партнерами на основе взаимных интересов в политической и экономической областях и в области безопасности. Я высоко оцениваю широкую поддержку, которую международное сообщество обещало оказать в деле стабилизации положения в Ираке и его восстановления, и призываю международное сообщество продолжать поддерживать усилия Ирака по противодействию терроризму, а также по диверсификации экономики и борьбе с коррупцией.

80. Я призываю правительство Ирака принять закон, которым будет создан судебный орган для рассмотрения дел о серьезных международных преступлениях — преступлениях против человечности, военных преступлениях и актах геноцида — в Ираке на благо его народа. Предлагаемый законопроект по этому вопросу, который был разработан в рамках возглавляемого самими иракцами процесса с участием иракских экспертов по правовым вопросам, ученых, судей, прокуроров, членов парламента и представителей гражданского общества, был представлен МООНСИ Председателю Совета представителей для рассмотрения. Принятие такого закона стало бы важным достижением для страны, поскольку обеспечило бы правовой механизм для рассмотрения дел о международных преступлениях в Ираке в соответствии с международными стандартами.

81. Я хотел бы воздать должное правительству за тщательное планирование и цели, которые оно перед собой поставило с учетом его исторической победы над ИГИЛ и которые подробно изложены в Рамочной программе восстановления и развития, стратегии сокращения масштабов нищеты и национальном плане развития. Я настоятельно призываю международное сообщество продолжать оказывать активную поддержку, которая стала очевидна на кувейтской Международной конференции по вопросам восстановления Ирака, и участвовать в соответствующих процессах в целях оказания помощи Ираку в решении некоторых глубинных проблем, которые способствовали усилению ИГИЛ. Чтобы закрепить военные успехи, снизить угрозу повстанческой деятельности и обеспечить народу Ирака стабильность и безопасность на более долгосрочный период, помимо непрерывного оказания поддержки в уменьшении минной опасности и обеспечения стимулов для восстановления и экономического роста, необходимо будет решить еще ряд вопросов.

82. В этой связи я вновь настоятельно призываю государства-члены продолжать активно поддерживать созданный ПРООН Механизм финансирования для стабилизации. Чтобы закрепить военные успехи и защитить общины от новой вспышки насилия и экстремизма, Механизм финансирования поддерживает деятельность по стабилизации в пяти ключевых стратегических районах. Некоторые города в этих районах были освобождены лишь в конце 2017 года, и Механизму финансирования критически не хватает средств в тех районах, где риск возобновления насилия наиболее высок.

83. Я также настоятельно призываю государства-члены рассмотреть вопрос о важности программы восстановления и повышения жизнестойкости в ускорении восстановления Ирака с точки зрения социальных аспектов. Три компонента программы восстановления и повышения жизнестойкости будут осуществляться в требующих особого внимания общинах, где может вновь начать распространяться насильственный экстремизм, если не будут предприняты шаги для восстановления доверия общин, укрепления доверия к правительству и обеспечения новых экономических возможностей. Наряду с нашими усилиями по оказанию гуманитарной помощи и стабилизации, принципиально важную роль для Ирака играет программа восстановления и повышения жизнестойкости, и к государствам-членам обращается просьба рассмотреть вопрос об оказании ей надлежащей поддержки.

84. В 2018 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 8,7 миллиона человек, при этом партнеры по гуманитарной деятельности окажут помощь 3,4 миллиона человек. Принципиальное значение имеет оказание международным сообществом непрерывной поддержки для осуществления плана гуманитарного реагирования на 2018 год. Я решительно призываю правительство удвоить свои усилия в целях создания условий, необходимых для добровольного, безопасного

и достойного возвращения перемещенных лиц. Чтобы Организация Объединенных Наций и ее партнеры могли удовлетворять насущные потребности наиболее уязвимых групп населения, доноры должны своевременно предоставлять поддержку для осуществления плана гуманитарного реагирования. К сожалению, по состоянию на 25 марта из требуемых 569 млн долл. США были предоставлены всего 52 млн долл. США.

85. В заключение я хотел бы выразить признательность покидающей свой пост заместителю моего Специального представителя по гуманитарным вопросам Лиз Гранд за поистине выдающуюся работу, которую она проделала за три последних года в Ираке. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю Яну Кубишу и персоналу Организации Объединенных Наций в Ираке за их неустанные мужественные усилия по выполнению мандата Организации Объединенных Наций в Ираке в очень сложных условиях.